



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 488 / 17.10.2024

Biroul permanent al Senatului

574 / 4.11.2024

### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alineatelor (3) și (5) ale articolului 3 din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alineatelor (3) și (5) ale articolului 3 din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor (b488/24.09.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4072/01.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1061/02.10.2024,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 3 alin. (3), respectiv modificarea art. 3 alin. (5) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii obligației elaborării unui plan de acțiune în caz de cutremur, în sarcina conducătorilor instituțiilor publice în patrimoniul cărora se află clădirile de interes și utilitate publică.

**2.** Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Atât în vederea asigurării clarității **titlului**, cât și pentru respectarea uzanței normative, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru **modificarea și completarea art. 3** din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor”.

5. La **partea introductivă a articolului unic**, din rațiuni de tehnică legislativă, propunem următorul text:

„Articol unic. - **Articolul 3 din Legea nr. 212/2022** privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 708 din 14 iulie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. La **pct. 1** referitor la textul propus pentru **art. 3 alin. (3) lit. e)**, pentru a reda în mod corect ipoteza juridică ce se dorește a fi reglementată, este necesară înlocuirea expresiei „persoanele aflate în interiorul și proximitatea clădirilor” cu expresia „persoanele aflate în interiorul **sau în proximitatea clădirilor**” deoarece, *de plano*, persoanele respective nu se pot afla în mod simultan atât în interiorul clădirilor, cât și în proximitatea acestora.

7. La **pct. 2** referitor la textul propus pentru **art. 3 alin. (5)**, în legătură cu formele răspunderii juridice prevăzute, menționăm următoarele:

**7.1.** Persoanele vizate de text răspund *material* în temeiul normelor și principiilor răspunderii **civile** delictuale, pentru pagubele materiale produse persoanelor aflate în interiorul sau în proximitatea clădirilor de interes și utilitate publică, în cazul neîndeplinirii cu vinovăție a obligației prevăzute la art. 3 alin. (3) lit. e).

Prin urmare, este de analizat în ce măsură s-ar justifica o referire expresă la răspunderea materială, caz în care, dat fiind că textul prevede și răspunderea civilă, exprimarea apare ca fiind tautologică.

**7.2.** În legătură cu răspunderea *contravențională*, semnalăm, în primul rând, că aceasta nu se poate angaja decât **dacă legea prevede faptele care constituie contravenție, precum și sancțiunea aplicabilă**, ceea ce în cazul de față nu s-a realizat. Este, așadar, necesară întregirea textului propunerii legislative cu dispoziții în acest sens, prin

completarea și, pe cale de consecință, modificarea art. 33 din Legea nr. 212/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În al doilea rând, aducem în atenție că obligațiile enumerate la art. 3 alin. (3), inclusiv cele de la **lit. e)** preconizată a fi introdusă la acest alineat, incumbă, potrivit părții introductive a acestuia, **conducătorilor instituțiilor publice** respective, nu proprietarilor/administratorilor clădirilor. Pe cale de consecință, în ceea ce privește trimiterea la alin. (3), textul trebuie circumstanțiat în mod corespunzător.

Pe de altă parte, în legătură cu trimiterea la alin. (1) din cadrul textului, situație în care, conform părții introductive a acestuia, *proprietarii pot fi și persoane juridice*, nu doar persoane fizice, iar *administratorii sunt persoane juridice*, învederăm că, **în cazul persoanelor juridice, răspunderea materială și răspunderea civilă nu se poate angaja**, întrucât aceste forme ale răspunderii juridice privesc persoana fizică, iar răspunderea contravențională se poate angaja în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, care dispune că *„Persoana juridică răspunde contravențional în cazurile și în condițiile prevăzute de actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții”*.

Prin urmare, este necesară reformularea textului propus pentru art. 3 alin. (5), corespunzător celor arătate anterior, în funcție de intenția de reglementare.

PREȘEDINTE  
Florin TORDAȘ  
LEGISLATIV

București  
Nr. 1053/16.10.2024

L. nr. 212/2022

M. Of. nr. 708/14 iul. 2022

*Lege privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor*

- |                    |                                                                                                                                                                    |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. promulgată prin | D. nr. 972/2022                                                                                                                                                    | M. Of. nr. 708/14 iul. 2022 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                    | Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor                                                               |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2. modificări prin | O.G. nr. 6/2023                                                                                                                                                    | M. Of. nr. 55/19 ian. 2023  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                    | Ordonanță pentru modificarea Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor                                               |                             | <i>modifică art. 17 alin. (1) lit. b), art. 19 alin. (1) (la data de 1 august 2023), art. 19 alin. (2), art. 27</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                    | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 243/2023                                                                                                          | M. Of. nr. 675/21 iul. 2023 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 3. modificări prin | L. nr. 243/2023                                                                                                                                                    | M. Of. nr. 675/21 iul. 2023 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                    | Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2023 pentru modificarea Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor |                             | <i>modifică art. 9 alin. (3) lit. b) și c), art. 10 alin. (3), art. 18 alin. (6) și art. 20 alin. (1) lit. a);<br/>introduce alin. (5) - (7) la art. 10, lit. c) la art. 15 alin. (1), alin. (3) și (4) la art. 17 și alin. (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>) la art. 24;<br/>abrogă art. 15 alin. (1) lit. a)</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 4. modificări prin | L. nr. 426/2023                                                                                                                                                    | M. Of. nr. 1/3 ian. 2024    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                    | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor                                     |                             | <i>modifică art. 4 alin. (3) și (4), art. 10 alin. (7), art. 12 lit. a) și b), art. 14, art. 15 alin. (1) partea introductivă și lit. b), art. 15 alin. (2) partea introductivă și lit. b), art. 16 alin. (1) lit. a) și b), art. 16 alin. (2) lit. b)-d), art. 18 alin. (2), art. 20 alin. (1) partea introductivă, art. 20 alin. (2) partea introductivă, art. 21 partea introductivă, art. 22 partea introductivă și art. 33 alin. (2);<br/>introduce lit. c<sup>1</sup>) la art. 2, alin. (2<sup>1</sup>)-(2<sup>4</sup>) la art. 4, alin. (4<sup>1</sup>) la art. 4, alin. (2)-(4) la art. 5, lit. d) la art. 9 alin. (2), lit. e) la art. 16 alin. (2), alin. (2<sup>1</sup>) la art. 24 și pct. (vii)-(xi) la art. 33 alin. (1) lit. a) (la data de 2 februarie 2024)</i> |

Prevederile art. I pct. 21 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.